

Des engagements aux actions : Prioriser les populations clés dans les programmes du PEPFAR



NOTE TECHNIQUE



Réunion de la société civile lors de la réunion régionale PEPFAR de 2020 à Johannesburg, Afrique du Sud.

Le Plan d'Urgence Présidentiel de Lutte contre le SIDA (PEPFAR) des États-Unis est le plus vaste programme sanitaire bilatéral du monde visant uniquement à lutter contre une seule maladie. Le financement du PEPFAR s'élève à plus de 90 milliards de dollars américains à ce jour, dont 6,9 milliards de dollars américains pour l'exercice 2020 (ces deux chiffres incluent la contribution des États-Unis au Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme, dont les États-Unis sont le plus important donateur).¹

Le PEPFAR s'efforce de fonctionner comme une initiative basée sur les données et qui répond de manière significative aux taux d'incidence du VIH disproportionnellement élevés parmi les populations clés (PC), à savoir les hommes gays et bisexuels, les usagerEs de drogues, les travailleurSEs du sexe et les personnes transgenres. Au fil des ans, le PEPFAR a pris plusieurs engagements politiques visant à réduire le fardeau du VIH parmi les populations clés (notamment, un Fonds d'investissement pour les populations clés de 100 millions de dollars américains).

Cette note technique s'adresse aux défenseurs des populations clés et aux responsables de la mise en œuvre des programmes de lutte contre le VIH. Elle aidera à traduire les engagements financiers et politiques du PEPFAR en actions concrètes pour répondre aux besoins en matière de VIH des communautés de populations clés dans le monde entier.

PARTIE 1 :

Comprendre le cycle de financement PEPFAR

Le PEPFAR passe chaque année par un cycle de planification pour déterminer les priorités du programme, les niveaux de financement, les secteurs d'intérêt géographiques, les cibles du programme et l'impact escompté pour l'année suivante. Cet exercice de planification annuelle

1 Kaiser Family Foundation. Le Plan d'Urgence Présidentiel de Lutte contre le SIDA (PEPFAR) des États-Unis. 27 mai 2020.

est important, et n'est pas effectué aussi souvent par les autres principaux donateurs dans la lutte contre le VIH. Par exemple, le Fonds mondial se base sur un cycle de planification et de financement étalé sur trois ans.²

Le processus annuel unique du PEPFAR repose sur la création d'un plan opérationnel national/régional (COP/ROP), un document créé pour chaque pays et région qui bénéficie d'un financement du PEPFAR.

****L'objectif premier des défenseurs des populations clés cherchant à obtenir un financement du PEPFAR pour leur travail est d'influencer les COP/ROP et de s'assurer qu'ils incluent leurs priorités.****

Il existe de nombreux points d'entrée stratégiques tout au long du cycle des COP/ROP permettant aux défenseurs des populations clés de faire connaître leurs priorités et de canaliser l'attention et le financement vers la satisfaction des besoins des populations clés. Le schéma 1 ci-dessous décrit les principales étapes du processus des COP/ROP, lié à l'exercice financier américain (qui débute en octobre de chaque année et se termine en septembre de l'année suivante).³ Une fois les COP/ROP finalisés, les défenseurs des populations clés doivent veiller au suivi de la mise en œuvre des engagements pris (voir ci-dessous pour plus d'informations sur l'Équipe de surveillance de la reddition des comptes du PEPFAR, POART).

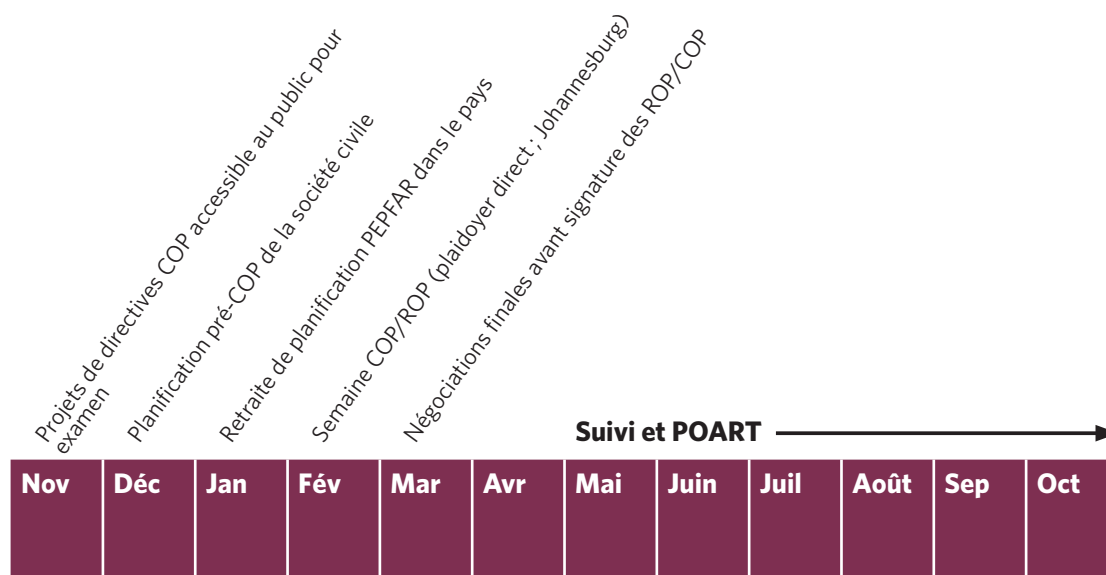


Schéma 1 : Principaux événements du calendrier annuel des COP/ROP du PEPFAR

2 Le Fonds mondial et le PEPFAR : Complémentaires, efficaces et en danger (The Global Fund and PEPFAR: Complementary, Successful, and Under Threat). Center for Strategic and International Studies. Todd Summers, 1^{er} septembre 2017

3 Calendrier de processus des COP 2021

- Novembre 2020 : Commentaires de la société civile concernant les directives des COP
- Décembre 2020 : Révision des données Trimestre 4 et publication des directives
- Mi-janvier 2021 : Lettres de niveau de planification des pays
- Fin janvier 2021 : Retraite virtuelle dans le pays
- Février/mars/avril 2021 : Réunions virtuelles de planification et d'approbation des COP
- Mai 2021 : Notification au Congrès



Réunion entre les activistes des populations clés et le Coordinateur mondial pour le SIDA du PEPFAR, bureau MPact à Oakland, Californie, États-Unis, 2014

Conseils de la part des défenseurs des populations clés

- **Avoir une vue d'ensemble de la situation, puis noter les dates dans le calendrier.** Utilisez les guides de plaidoyer et les mises à jour de la communauté PEPFAR pour vous familiariser avec le processus de développement des COP/ROP afin de le respecter. D'une manière générale, le processus débute en novembre de chaque année dès la publication du projet de directives des COP sur le site Web du PEPFAR (www.state.gov/pepfar). Pendant une période de plusieurs semaines, toutes les parties concernées ont l'occasion de faire part de leurs commentaires sur les directives des COP et de demander des changements avant leur finalisation. C'est une occasion cruciale pour les communautés de populations clés d'influencer les priorités du PEPFAR au cours de l'année à venir. La plupart du temps, les ROP/COP sont finalisés vers le mois d'avril de l'année suivante. Lors de la préparation de vos plans de plaidoyer pour l'année, n'oubliez pas que ces mois seront chargés et prévoyez le temps et le type de ressources (personnel, recherche, rédaction, publications) dont vous aurez besoin.
- Guide pour influencer et contrôler les programmes PEPFAR pays (2020) (Health GAP)
 - Ce guide parcourt l'ensemble du processus de planification des COP/ROP. Lisez-le afin d'obtenir un aperçu du processus global.
- Inscrivez-vous afin de recevoir la newsletter MPact.
- Inscrivez-vous à la liste de diffusion PEPFAR Watch (list@pepfarwatch.org) permettant de tenir les défenseurs des populations clés informés des mises à jour PEPFAR, des dates clés et des points d'entrée.



Extérieur du Centre camerounais de lutte contre le SIDA, 2020 - Crédit photo : Robin Miller

▪ **S'informer sur les expériences des populations clés avec le PEPFAR dans votre pays/région.**

- Notez vos expériences avec les services de lutte contre le VIH à disposition des populations clés de votre pays ou région. Un témoignage écrit est plus efficace que des preuves anecdotiques, et le processus de rédaction vous aidera à rassembler et à organiser vos pensées. Vous pouvez également utiliser des photos, un outil visuel utile.
- Recueillez les témoignages écrits d'autres personnes ou proposez de consigner par écrit des témoignages que d'autres ont partagés. D'autres formes de données de surveillance communautaire (par exemple, fiches d'évaluation communautaires sur la qualité des expériences des populations clés dans les centres de santé locaux) sont essentielles pour comprendre les lacunes et les domaines qui nécessitent une action et une attention particulières.
- Avant le lancement du processus des COP/ROP en décembre, rassemblez autant d'informations que vous le pouvez sur l'expérience des populations clés avec les programmes du PEPFAR dans votre pays ou région. Invitez les membres de communautés des populations clés à fournir des informations sur leurs expériences, leurs demandes, leurs préoccupations et leurs recommandations spécifiques quant à la façon dont le PEPFAR traite les problèmes rencontrés par les populations clés. Lorsque les ressources et les conditions le permettent, envisagez des visites sur les sites des programmes pour les populations, soutenus par le PEPFAR, ou la mise en place de processus de surveillance communautaire (plus d'informations à la section 3 ci-dessous).

▪ **Formuler ses « demandes ».**

- À l'aide des informations recueillies auprès de votre communauté de population clé (comme décrit dans la section précédente), essayez de formuler par écrit au moins trois demandes spécifiques, concises et mesurables au nom de votre communauté pour les intégrer au processus des COP/ROP. Par exemple, précisez les ressources dont votre communauté a

besoin au lieu d'énoncer vaguement qu'il faut « augmenter les ressources des programmes pour les populations clés ».

- Pour des instructions plus explicites, consultez le [Guide](#) pour connaître les questions à vous poser (p. ex. Quelle est l'intervention prioritaire ? Que fait le PEPFAR actuellement ? Que devra faire le PEPFAR différemment l'année prochaine ?) et des idées pour accéder aux données PEPFAR existantes et les analyser.
- Voici un exemple de demande plus spécifique : « Les objectifs de prévention auprès des populations clés dans notre pays ont été dépassés pendant trois années consécutives, indiquant que les objectifs eux-mêmes sont trop faibles. Relevez l'objectif de prévention auprès des populations clés de 50 % par rapport à l'année précédente. »
- Soyez ambitieux ! Ne vous contentez pas du strict minimum – demandez ce dont votre communauté a vraiment besoin. Sachez également que les futures négociations peuvent impliquer des compromis, alors présentez des demandes ambitieuses dès le départ !
- **Un siège dédié aux populations clés est prévu à la table des négociations des COP/ROP : Réclamez-le !**
 - Le PEPFAR a explicitement appelé à une participation directe des populations clés dans le processus de développement des COP/ROP. Les Directives des COP 2020 pour tous les pays du PEPFAR appellent à la participation directe de quatre représentants de la société civile dans le processus de planification et ajoutent : « Pour chaque pays, au moins un représentant de la société civile doit être une personne vivant avec VIH et un autre doit représenter une communauté de populations clés. » (p. 72 sur 531)
 - Assurez-vous que votre réseau dans la société civile travaille activement pour occuper le siège dédié aux populations clés, et que ce siège soit occupé par le représentant le plus important de votre communauté.
 - Assurez-vous que votre représentant des populations clés est bien au fait des besoins et des demandes actuels de toutes les populations clés de votre pays ou de votre région. Fournissez-lui les informations, les points de discussion et les données dont il peut avoir besoin pour articuler clairement les besoins de toutes les populations clés. Il ne suffit pas « d'occuper le siège des populations clés » pendant le processus des COP/ROP. Le représentant des populations clés devra prendre son temps de parole lors des réunions, soumettre des demandes écrites et faire des rapports réguliers aux groupes concernés.
- **Présenter explicitement le représentant des populations clés à la communauté des populations clés.**
 - Assurez-vous que votre communauté de populations clés est consciente que le processus des COP/ROP du PEPFAR est en cours.
 - Une fois votre représentant des populations clés désigné, faites une présentation officielle à votre groupe de populations clés afin que chacun sache qui parle en son nom et comment contacter cette personne.
 - Tenez tout le monde au courant du processus des COP/ROP au fur et à mesure de son avancement. Définissez et utilisez un moyen de communication pratique (e-mail, WhatsApp, Google Docs) qui convienne à tout le monde, ou du moins à la majorité.

- **Identifier les occasions de faire entendre sa voix.** Des points spécifiques sont prévus dans le processus de développement des COP/ROP pour permettre aux défenseurs des populations clés de s'exprimer quant à l'orientation future des programmes de lutte contre le VIH soutenus par le PEPFAR dans leur pays ou leur région. Dans les grandes lignes, il s'agit des points suivants :
 - **Période accordée aux commentaires concernant les directives des COP :** En novembre de chaque année, le projet de directives des COP sera publié pour examen public sur le site Web du PEPFAR (www.state.gov/pepfar). Lisez-le pour connaître les priorités établies en matière de besoins des populations clés pour l'année à venir. Proposez des commentaires en soumettant une demande de modifications spécifiques avant la finalisation du document.
 - **Planification pré-COP :** Les groupes de la société civile se rassembleront généralement lors d'une retraite de planification ou d'une autre réunion avant le processus des COP afin d'organiser et de consolider toutes les « demandes » des communautés dans un seul document. Dans certains pays, ce processus se traduit par le document « **The People's COP** » (les COP du peuple) (voir la section 3 ci-dessous pour plus de détails). Assurez-vous que les priorités des populations clés y sont clairement incluses.
 - **Retraite de planification PEPFAR par pays :** Les équipes PEPFAR de chaque pays exécutateur organisent une retraite stratégique (généralement en janvier) pour entamer le processus de planification. Veillez à ce que les défenseurs des populations clés soient en mesure de participer à cette retraite. Si la date de la réunion ou les noms des participants invités ne sont pas disponibles, contactez le bureau national du PEPFAR pour demander plus d'informations et obtenir un siège à la table des négociations pour les communautés des populations clés. Identifiez également les points d'entrée pour la participation des communautés des populations clés, en suggérant par exemple des sujets pour l'ordre du jour de la réunion et en facilitant la participation des défenseurs des populations clés qui souhaitent s'impliquer. Préparez-vous pour assister à la retraite avec les « demandes » établies par vos communautés des populations clés en matière de priorités.
 - **Semaine des COP/ROP (plaidoyer direct) :** Il s'agit d'un rassemblement d'une semaine, généralement à Johannesburg, en Afrique du Sud, lors duquel les équipes nationales du PEPFAR rencontrent en face à face toutes les parties prenantes.⁴ Assurez-vous qu'au moins un représentant des populations clés soit en mesure d'y assister en personne et qu'il soit prêt à transmettre les priorités collectives des populations clés. Idéalement, les défenseurs des populations clés participent à ce rassemblement avec leurs « demandes » spécifiques reprenant leurs volontés en matière de programmes, d'objectifs et de budgets pour les populations clés. Dans le meilleur des cas, ces « demandes » seront également publiées dans le document des People's COP, démontrant la position unifiée de tous les défenseurs de la société civile participant à la discussion (il est très utile pour votre dossier d'avoir un cadre de partenaires et d'alliés qui vous soutiennent). N'oubliez pas que vous n'êtes pas seul : obtenez le soutien d'autres défenseurs de la société civile qui participent à la réunion pour d'autres pays et connectez-vous à l'organisation transnationale qui se déroule dans cet espace. Vous pouvez obtenir des encouragements, des astuces, des conseils et un soutien technique d'un plus grand nombre de personnes, et comparer vos notes sur ce qui fonctionne

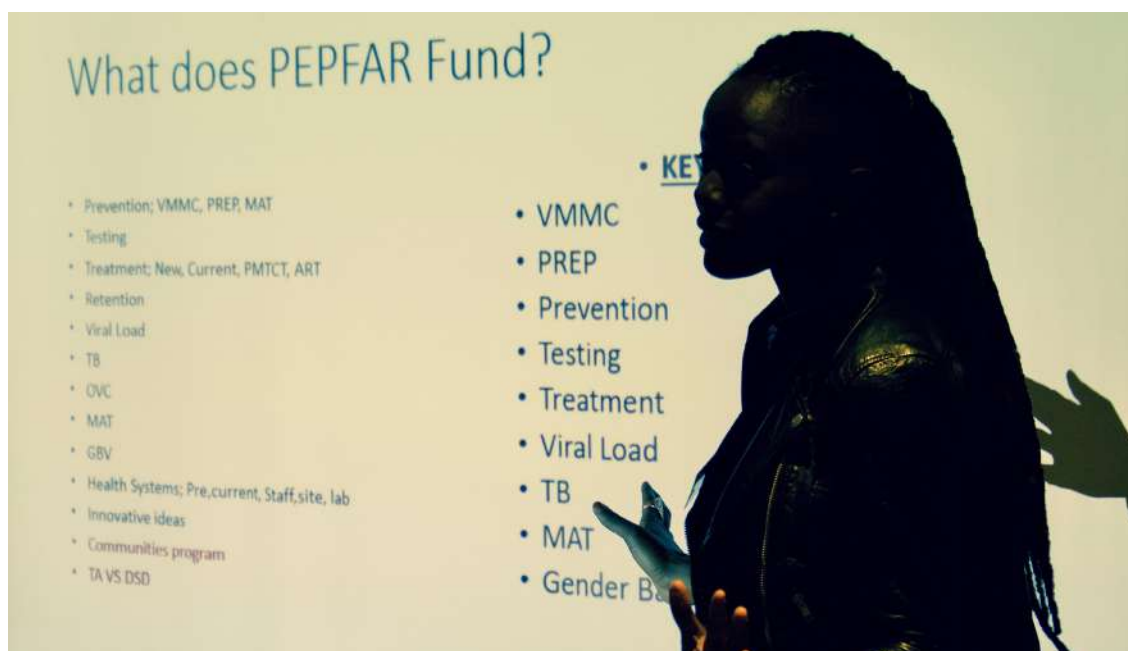
4 Février/mars/avril 2021 : En 2021, les réunions de planification et d'approbation des COP se dérouleront en ligne (en raison de la COVID-19)

(et ce qui ne fonctionne pas) pour les processus des COP/ROP dans d'autres pays, en temps réel.

- Révisions des COP du PEPFAR 2020 : 10 conseils pour les activistes (MPact, 2020)
- Compte rendu de la Semaine 1 par les intervenants de première ligne dans le processus de planification du PEPFAR (AVAC, 2020)

▪ **Négociations avant approbation :** Une fois le projet de COP/ROP soumis, une courte période est prévue pour les négociations et les modifications au niveau du pays avant que le document final ne soit envoyé à Washington (D.C.) pour approbation. Nous vous recommandons de rester en contact étroit avec votre équipe nationale du PEPFAR, les représentants du gouvernement national et les autres parties prenantes. Continuez de demander le plan mis à jour et toute autre information pour vous assurer de ne pas manquer cette période cruciale dans le processus de planification. Dès vous êtes en mesure d'examiner un projet, lisez-le attentivement pour vous assurer que les priorités des populations clés sont correctement reflétées dans le budget et les objectifs, et que le projet ne contient pas uniquement un texte descriptif.

▪ **Examen continu (Équipe de surveillance de la reddition des comptes du PEPFAR, POART) :** Écrivez au président et au coordinateur nationaux du PEPFAR pour leur rappeler vos priorités et leur faire savoir que les activistes observeront les progrès du PEPFAR et les tiendront responsables tout au long de l'année. Participer et s'exprimer lors des réunions de la POART est un moyen important de suivre la mise en œuvre de vos demandes et d'évaluer l'impact du PEPFAR. En outre, de nombreux pays prévoient des activités continues visant à créer une communication bidirectionnelle entre les exécuteurs du programme et les communautés concernées, par exemple, des réunions et des listes de diffusion pour les organisations de la société civile (OSC) où les données de la POART sont partagées et discutées. C'est une bonne



Formation du PEPFAR avec les communautés – Johannesburg, Afrique du Sud – MPact et Health GAP, 2017

occasion pour les OSC de donner leur avis sur les orientations susceptibles d'améliorer les programmes.

- **Attention aux délais.** Partez du principe que toutes les échéances sont fermes – le processus des COP/ROP implique un très grand nombre d'intervenants (gouvernements nationaux, groupes de la société civile, personnel du PEPFAR, personnel de l'USAID, experts techniques, et autres), sans compter les mécanismes propres au processus de planification de l'année fiscale et de planification budgétaire du gouvernement américain. Même si un tout petit peu plus de temps vous permettrait d'améliorer vos textes ou vos données, ou d'autres documents, sachez qu'il est plus important de s'engager au bon moment que de chercher à atteindre la perfection.
- **Il n'est pas trop tard.** Bien qu'il soit plus judicieux de participer au processus annuel de planification du PEPFAR dès le début, ne vous découragez pas si le train est déjà en marche – il existe toujours une bonne occasion pour s'engager. L'engagement peut se faire soit au niveau du processus formel, soit auprès des alliés des populations clés dans le cadre actuel des défenseurs de la société civile. Quel que soit le mois de l'année ou l'avancement du processus, il est toujours possible de s'engager. Bon nombre de ces processus doivent être « expérimentés » afin d'être pleinement compris. Tirez les leçons de vos réussites et acceptez que les échecs feront de vous un défenseur plus éclairé et mieux organisé à l'avenir.
- **Demander de l'aide.** Il est parfois intimidant de s'engager dans ces processus pour la première fois. En présence de nombreux intervenants d'envergure, il peut être compréhensible de ne pas vouloir paraître inexpérimenté ou mal informé. Néanmoins, n'hésitez pas à poser des questions, car c'est la meilleure façon d'apprendre. Étant donné que le PEPFAR s'adresse à plusieurs pays et régions et n'est financé que par un seul donateur (le gouvernement américain), identifiez les opportunités de participer à des coalitions transnationales avec des défenseurs collaborant entre les pays à objectifs communs.

PARTIE 2 : Les engagements du PEPFAR envers les populations clés

Les populations clés et leurs alliés ont passé des années à plaider pour l'inclusion significative des priorités des populations clés dans les processus de prise de décisions du PEPFAR, les programmes de prévention et la législation adoptée par le Congrès américain concernant le financement du PEPFAR (la loi initiale mettant en œuvre le PEPFAR, un engagement sans précédent dans la lutte mondiale contre le VIH à l'époque, ne faisait aucune mention des hommes homosexuels ou des autres hommes ayant des relations sexuelles avec des hommes).

Les défenseurs avisés des populations clés utilisent les engagements du PEPFAR, les politiques et les objectifs de programmes à destination des populations clés pour chercher à les améliorer et à les exploiter. Une étape importante pour tout défenseur est tout d'abord de s'informer sur les engagements et les principes existants.

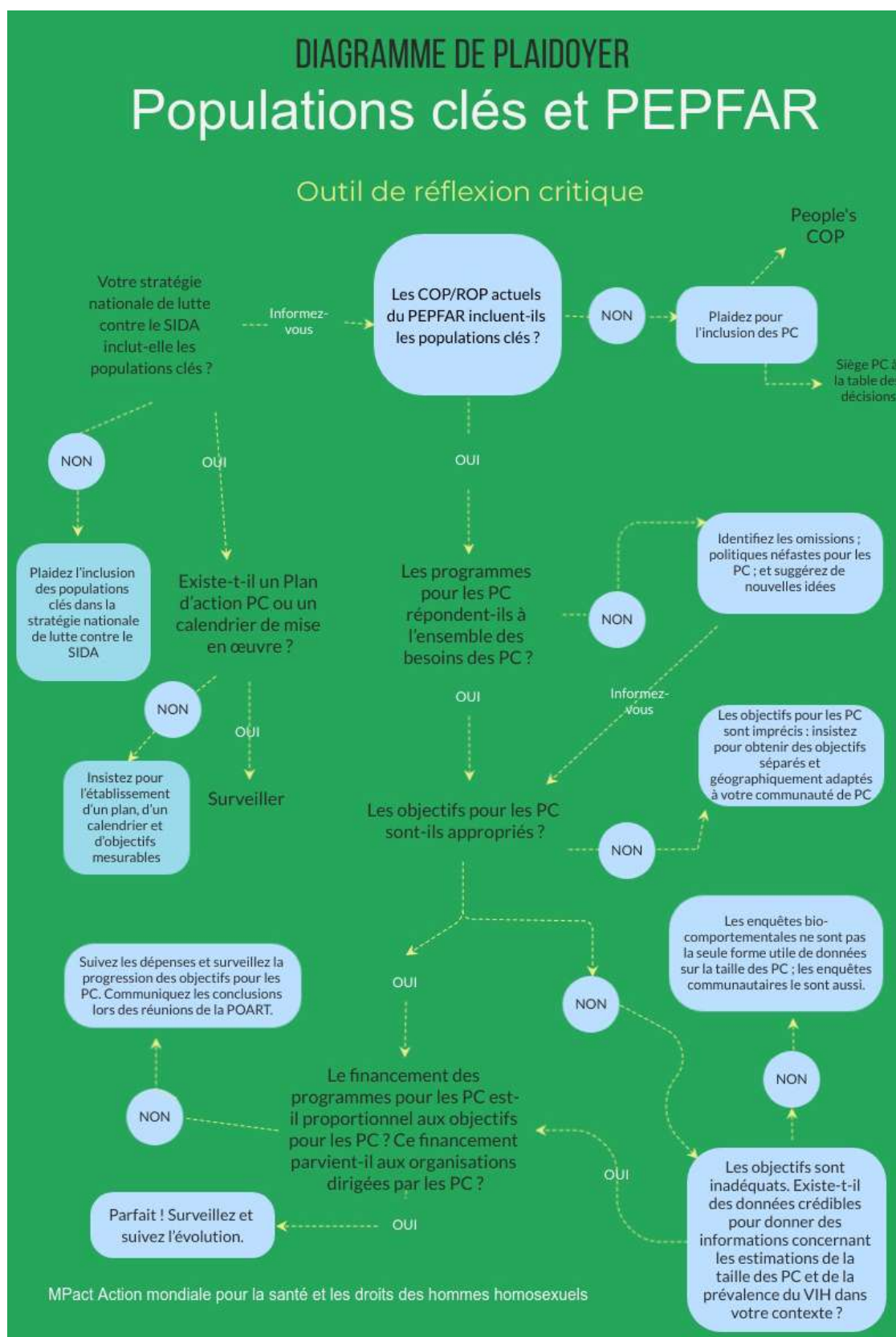


Schéma 2 : Outil de réflexion critique : Schéma décisionnel à destination des défenseurs des populations clés auprès du PEPFAR

Le travail varie considérablement dans chaque pays et chaque région, de telle façon qu'une approche unique n'est ni possible, ni souhaitable. Au lieu de cela, l'outil de réflexion critique ci-dessous (Figure 2), représentant le schéma décisionnel, peut vous orienter à travers un processus pour :

- a) déterminer quels engagements du PEPFAR pour les populations clés existent dans votre contexte ;
- b) identifier les lacunes dans votre contexte ;
- c) établir les priorités parmi les domaines nécessitant une attention et des mesures immédiates.

Le premier document à consulter pour déterminer les engagements existants du PEPFAR envers les populations clés de votre pays est le document de COP/ROP le plus récent. Les COP sont des documents longs et détaillés, il est donc important de les examiner attentivement pour déterminer les engagements et les lacunes en ce qui concerne les priorités des populations clés. Parfois, une section sera spécialement dédiée aux populations clés. D'autres fois, les populations clés sont mentionnées dans différentes sections, y compris la prévention, les tests, le traitement, la PrEP, etc.

Ressources supplémentaires

- Directives 2020 du PEPFAR pour les Plans opérationnels nationaux pour tous les pays PEPFAR

PARTIE 3 : Considérations techniques pour la défense des populations clés dans les processus des COP/ROP

(Conseils et astuces techniques pour assurer le financement et les programmes à destination des populations clés)

Maintenant que nous avons abordé ce que les processus des COP/ROP du PEPFAR impliquent, et comment situer les engagements envers les populations clés dans ces processus, il est temps de discuter des tactiques et des considérations techniques pour une défense réussie des populations clés. Ci-dessous, nous couvrons quelques-unes des principales considérations pour les défenseurs des populations clés qui s'engagent auprès du PEPFAR.

- 1. Utiliser les données sur les populations clés (données existantes et données générées par vos soins).** Plus que tout autre donateur pour la lutte contre le VIH, le PEPFAR a la réputation de se laisser guider par les données. Les changements politiques majeurs du PEPFAR ont été entraînés par des données et les décideurs n'hésitent pas à réattribuer des budgets ou des domaines d'attention des programmes si les objectifs ne sont pas atteints. Les données constituent un outil essentiel pour une défense efficace dans le cadre des processus du

PEPFAR. Cependant, les défenseurs devront se préparer à repousser les tentatives de pénalisation ou de réduction du financement des programmes à destination des populations clés en raison de faibles taux de réalisation des objectifs, ceux-ci pouvant en effet découler de facteurs qui échappent au contrôle des défenseurs des populations clés et des responsables de programmes.

a. Conclusions basées sur les données des populations clés propres au PEPFAR

Les défenseurs doivent se familiariser avec les sources auprès desquelles ils peuvent obtenir des données sur les objectifs actuels des populations clés de leur pays et sur les niveaux de réalisation des objectifs. Un des outils les plus utiles pour accéder aux données de programmes du PEPFAR et les comprendre est la [base de données MER de suivi, d'évaluation et d'élaboration de rapports sur le PEPFAR de l'amfAR](#). Ce site, communément appelé la « base de données MER », présente les données des programmes du PEPFAR, y compris les objectifs et les résultats pour 30 indicateurs de suivi et d'évaluation. Par exemple, vous pouvez identifier les objectifs de prévention pour les populations clés pour un pays PEPFAR donné, voir les progrès réalisés à ce jour pour atteindre cet objectif et voir le budget attribué pour ce travail. Pour des instructions rapides sur l'utilisation de cet outil important, reportez-vous à la page 19 du [Guide](#).

Examinez les objectifs et budgets PEPFAR existants pour les populations clés et vérifiez si les chiffres correspondent aux besoins de votre communauté de populations clés. Vous pourrez ainsi identifier plus facilement les lacunes.

Ressources supplémentaires

- [AmfAR launches Important New PEPFAR Advocacy Resource \(L'amfAR publie une nouvelle ressource importante pour la défense auprès du PEPFAR\)](#)
- Communiqué de presse annonçant le lancement de la base de données MER qui décrit les principales caractéristiques et fonctions du site.
- [Guide pour influencer et contrôler les programmes PEPFAR pays \(Health GAP, 2020\) Version française](#)
 - Reportez-vous à la page 19 de ce guide pour un ensemble de conseils concernant l'utilisation de la base de données MER.

b. Production de données communautaires sur les populations clés

Les données des programmes appartenant au PEPFAR (voir la base de données MER mentionnée plus haut) contiennent certaines limitations. L'une des principales limites est l'absence de séparation des données entre les groupes de populations clés. Plutôt que de présenter des informations distinctes sur les travailleurSEs du sexe, les hommes gays et bisexuels, et les personnes transgenres, le PEPFAR rassemble tous ces groupes interconnectés, et qui se confondent parfois, sous le seul indicateur « populations clés ». Parfois, cet ensemble inclut aussi d'autres groupes comme les prisonniers, les camionneurs ou les pêcheurs. En outre, le PEPFAR ne fait que suivre la prévention du VIH parmi les populations clés (via l'indicateur KP_PREV), mais ne recueille pas de données cibles sur les traitements ou les soins spécifiques aux populations clés. Plusieurs raisons expliquent ces limites, comme l'obstacle potentiel que représente le fait de demander aux personnes vivant avec le VIH de communiquer leur statut de populations clés avant de recevoir un traitement,

une chose susceptible d'aggraver l'homophobie, la transphobie, et d'autres facteurs de risque.

Les estimations de la taille des populations clés constituent un autre défi constant en matière de données du PEPFAR. Les estimations de la taille des populations clés sont souvent trop basses.⁵ Étant donné que les objectifs de prévention se basent sur la taille de la population, le PEPFAR risque de sous-financer et de sous-programmer les efforts de prévention du VIH pour les populations clés.

Il incombe aux défenseurs des populations clés et à leurs alliés de promouvoir des programmes PEPFAR plus détaillés, nuancés et centrés sur les personnes pour les populations clés. Pour cela, des données détaillées et séparées sont nécessaires. Le **suivi communautaire** est une tactique adoptée par de nombreux défenseurs contre le VIH pour centrer la collecte de données sur les expériences vécues par les personnes ayant recours aux systèmes de santé. Pour ce faire, les défenseurs des populations clés doivent utiliser une série d'outils, notamment des fiches d'évaluation communautaires, des enquêtes, des systèmes de retour d'informations des clients et des entrevues, pour déterminer si les programmes du PEPFAR sont (ou ne sont pas) à la hauteur de leurs engagements envers les populations clés.

Ressources supplémentaires :

- **Suivi communautaire**

Community-led Monitoring of Health Services (Suivi communautaire des services de santé) (Health GAP, 2020)

Step-by-Step Implementation Guide on Community Treatment Observatories (CTOs) (Guide de mise en œuvre étape par étape sur les Observatoires de traitement communautaire) (ITPC, 2020)

Examples of a community-led monitoring approach using mystery patients to document stigma and discrimination in the provision of health care (Exemples d'une approche de suivi communautaire ayant recours à des patients mystères pour documenter la stigmatisation et la discrimination dans la fourniture des soins de santé) (MPact, 2020)

- **Outils**

LINK – Electronic Client Feedback Systems for HIV Programs (LINK : systèmes électroniques de retour d'informations des clients pour les programmes de lutte contre le VIH) (LINKAGES, mars 2019)

- **Estimations de la taille des populations clés**

Population Size Estimation of Gay and Bisexual Men and Other Men Who Have Sex With Men Using Social Media-Based Platforms (Estimation de la taille des populations d'hommes gays et bisexuels et autres hommes ayant des relations sexuelles avec des hommes, à l'aide de plates-formes basées sur les réseaux sociaux) (MPact, 2018)

5 Baral S, Turner RM, Lyons CE, et al. Estimation de la taille de la population des hommes gays et bisexuels et autres hommes ayant des relations sexuelles avec des hommes, à l'aide de plates-formes basées sur les réseaux sociaux. JMIR Public Health Surveill. 2018 février 8 ; 4(1):e15. d.p. : 10.2196/publichealth.9321. PMID : 29422452 ; PMCID : PMC5824103.

2. Se familiariser avec les engagements, les politiques et les programmes du PEPFAR pour les populations clés

- a. Le PEPFAR a co-écrit ou appuyé les **orientations techniques suivantes sur les programmes à destination des populations clés**⁶ qu'il soutient :
- Hommes gays et autres hommes ayant des relations sexuelles avec des hommes
Mettre en œuvre des programmes complets de lutte contre le VIH et les IST auprès des hommes ayant des rapports sexuels avec des hommes : Approches pratiques pour des interventions collaboratives (MPact, USAID et al, 2015)
 - Personnes transgenres
Mettre en œuvre de programmes complets en matière de lutte contre le VIH et les IST auprès des personnes transgenres (IRGT, USAID et al, 2016)
 - TravailleuSEs du sexe
Mettre en œuvre des programmes complets de VIH/IST auprès des travailleuses du sexe : approches pratiques tirées d'interventions collaboratives (NSWP, OMS, et al, 2013)
 - UsagerEs de drogues
Mettre en œuvre de programmes complets en matière de lutte contre le VIH et le VHC avec les personnes qui utilisent des drogues injectables : Approches pratiques pour des interventions collaboratives (INPUD, OMS, et al, 2017)
- b. PEPFAR a entrepris des **initiatives pour faire progresser la réponse au VIH parmi les populations clés** :
- Fonds d'investissement pour les populations clés (KPIF)
En 2016, le PEPFAR a annoncé la création d'un Fonds d'investissement pour les populations

6 En octobre 2020, MPact a publié la première d'une série de huit notes techniques et webinaires associés, intitulée « Comprendre les directives normatives actuelles pour une prévention et un traitement complets du VIH et des IST au sein des populations clés ».



Le bureau du Centre des droits sexuels (SRC), Zimbabwe, 2020 – Crédit photo : Robin Miller

clés à hauteur de 100 millions de dollars américains. Bien qu'initialement en proie à des retards, le processus de planification et de déploiement s'est poursuivi en 2019, grâce à la stratégie mise en place par les défenseurs des populations clés de plusieurs pays pour influencer et surveiller le processus. Un résumé des investissements du KPIF est disponible ici.

- LINKAGES, EPIC

En 2014, le PEPFAR (via USAID) a financé le projet LINKAGES *Linkages across the Continuum of HIV Services for Key Populations Affected by HIV* (Liens à travers le continuum des services liés au VIH pour les populations clés affectées par le VIH), visant à mettre en œuvre des actions pour réduire la transmission du VIH au sein des populations clés et à améliorer leur engagement dans les soins et la poursuite de ceux-ci. Le projet a pris fin et il existe des archives concernant les réussites LINKAGES ainsi que des ressources techniques centrées sur les populations clés, y compris des orientations techniques, des outils programmatiques et du matériel de formation.

- En avril 2019, le PEPFAR a lancé le successeur de LINKAGES, connu sous le nom de projet EpiC (Meeting Targets and Maintaining Epidemic Control) (Atteinte des objectifs et maintien du contrôle épidémique). Il s'agit d'un programme modèle d'assistance technique et de fourniture de services directs sur cinq ans. En collaboration avec l'ONUSIDA, le projet EpiC a donné lieu à la publication des orientations techniques Strategic Considerations for Mitigating the Impact of COVID-19 on Key-Population-Focused HIV Programs (Considérations stratégiques pour atténuer l'impact de la COVID-19 sur les programmes de lutte contre le VIH centrés sur les populations clés).

c. Le PEPFAR a **documenté une série de programmes réussis pour les populations clés**

- Plate-forme de solutions du PEPFAR (version bêta)
Bien qu'il soit encore en cours de construction, ce site compile des solutions programmatiques, des technologies émergentes et des innovations, ainsi que des outils de mise en œuvre ayant déjà prouvé leur efficacité dans les programmes du PEPFAR. L'utilisation de filtres permettra de rechercher spécifiquement les Programmes pour populations clés qui ont été soutenus par le PEPFAR.
- L'héritage LINKAGES : Ce site regroupe des études de cas issues de neuf pays ayant bénéficié du projet LINKAGES du PEPFAR. Les études de cas décrivent les innovations et les approches communautaires du programme LINKAGES, ce qui a fonctionné dans chaque pays pour atteindre les populations clés et les engager dans les services prévus, et comment LINKAGES a contribué aux changements de politiques qui profitent aux populations clés.

d. **Orientations techniques du PEPFAR dans le contexte de la pandémie de COVID-19**

- Pour apporter plus de clarté pendant cette période de changements rapides, le PEPFAR a publié des « Orientations techniques dans le contexte de la pandémie de COVID-19 ». Ce document réaffirme l'engagement de PEPFAR à poursuivre les services essentiels de prévention et de traitement du VIH, tout en offrant un environnement sûr aux clients et au personnel.



Centre d'accueil de la Fondation camerounaise de lutte contre le SIDA, 2020 – Crédit photo : Robin Miller

- MPact a réalisé une analyse en profondeur des orientations techniques du PEPFAR, et a rédigé une note soulignant les 10 principales mises à jour pour les défenseurs des populations clés et les organisations qui travaillent à assurer l'accès au traitement, aux soins et au soutien du PEPFAR contre le VIH pendant la COVID-19. La note de MPact a analysé les recommandations du PEPFAR, ainsi que les éléments manquants que les communautés des populations clés devaient surveiller.

3. Articuler vos demandes spécifiques aux populations clés pour les COP/ROP.

Maintenant que vous connaissez les objectifs et les budgets pour les populations clés, les progrès réalisés dans les programmes et les besoins de la communauté de populations clés encore insatisfaits (via le suivi communautaire), il est temps d'articuler clairement vos « demandes ».

Le plaidoyer auprès du PEPFAR est plus efficace lorsqu'il est concis, spécifique et fondé sur des données crédibles. Faites des demandes précises concernant les ajustements et remaniements (tant en termes de budget que de géographie) permettant de mieux répondre aux besoins de votre communauté de populations clés. Par exemple, « augmenter le budget de prévention des populations clés » est une demande trop vague. La demande formulée ainsi conviendrait mieux : « Étant donné que les objectifs de prévention pour les populations clés ont été atteints et dépassés dans tous les districts, nous demandons une augmentation de 50 % des objectifs de prévention pour les populations clés par rapport aux COP de l'an dernier, avec une augmentation budgétaire correspondante. »

Ressources supplémentaires :

- Le Guide fournit des informations et des exemples sur la façon de poser une demande pertinente, notamment en examinant les engagements et les objectifs de l'année précédente, en évaluant les progrès réalisés et les lacunes qui subsistent, et en formulant une demande brève et précise pour les COP suivants.

Examinez les exemples de réussites et de défis du document Garantir la prise en compte des besoins des hommes homosexuels dans les COP 2020 du PEPFAR (MPact, 2020)

4. Inclure les « demandes » des populations clés dans les « demandes » de la société civile dans son ensemble pour les COP/ROP.

La société civile a lutté avec acharnement pour obtenir un siège à la table du processus des COP/ROP du PEPFAR. Ce résultat n'a pas toujours été garanti. Des mouvements bien organisés de la société civile ont commencé par articuler des demandes collectives pour les COP/ROP dans un document unique de formuler une demande collective vers des objectifs communs. Il est important que les « demandes » des populations clés soient bien représentées dans ces efforts collectifs.

The People's COP⁷ est un bel exemple de cette stratégie communautaire.

- The People's COP est un document parallèle préparé par la société civile avant le processus des COP. Il décrit les priorités des communautés et les « demandes » spécifiques dont le PEPFAR doit tenir compte dans le processus officiel des COP.
- The People's COP est un outil efficace et puissant. Lors des réunions d'examen des COP/ROP de février 2020 à Johannesburg, il était clair que les dirigeants du PEPFAR avaient lu ce document. Ils ont pris les demandes au sérieux et les ont mentionnées dans le processus officiel des COP/ROP.
- Pour finaliser et imprimer le document The People's COP avant le début du processus des COP, un travail considérable doit être effectué au cours des mois précédents. Vérifiez si un tel processus existe déjà dans votre pays, qui le dirige, et comment vous pouvez y contribuer avec les perspectives, informations et demandes des populations clés.
- Si aucun processus de People's COP n'existe dans votre pays, il serait utile de lire certains des documents des People's COP existants pour avoir une idée de la manière de formuler une demande claire et spécifique pour que le PEPFAR en tienne compte dans le processus des COP.
 - The People's COP (exemples) – découvrez ces ressources et bien d'autres encore sur [PEPFAR Watch](#) de Health GAP.
 - [Malawi](#) (2020)
 - [Kenya](#) (2020)
 - [Afrique du Sud](#) (2020)
 - [Ouganda](#) (2020)
 - [Zimbabwe](#) (2020)

5. Hiérarchiser les budgets et les objectifs pour les populations clés.

Avoir un siège à la table du processus des COP/ROP est excitant. Cependant, être *assis à la table des négociations* n'est pas la même chose que d'influencer les décisions et les priorités ou de créer des changements. La société civile a la possibilité d'intervenir au cours de la semaine des COP/ROP et de faire une déclaration ou une présentation. Cela représente une grande partie du travail, mais ce n'est pas tout. Au fur et à mesure que le processus des COP/ROP progresse, des projets de COP/ROP seront rédigés. Vérifiez les projets – si vos priorités sont reflétées dans le texte (p. ex. « il faut établir des

7 La préparation du « People's COP » était une tactique lancée en 2018 par une coalition d'organisations, dont Treatment Action Campaign (TAC), SECTION27, Health GAP, Médecins Sans Frontières et Positive Women's Network d'Afrique du Sud.

priorités parmi les populations clés... »), mais que les populations clés ne sont pas représentées dans le budget ou dans les objectifs (ou si le budget et les objectifs pour les populations clés sont inadéquats ou inefficaces), retournez à la charge et demandez les ajouts et les changements nécessaires.

Partie 4 : Études de cas de financement efficace et/ou novateur pour les populations clés via le PEPFAR

Zimbabwe : Approches sur plusieurs fronts

Les défenseurs de l'Association des Gays et Lesbien(ne)s du Zimbabwe (GALZ) soulignent l'importance d'une approche sur plusieurs fronts pour faire progresser la santé et les droits des populations clés. GALZ a exploité les plaidoyers au niveau mondial, les plaidoyers communautaires et les interventions techniques afin d'obtenir des avantages concrets pour les hommes gays et autres hommes ayant des relations sexuelles avec des hommes.

Alors que les plaidoyers des activistes au niveau mondial ont donné lieu à des engagements politiques du PEPFAR pour atteindre les populations clés, les circonstances restaient difficiles sur le terrain au Zimbabwe. GALZ a documenté la stigmatisation et l'homophobie des fournisseurs de soins de santé, qui dissuadent les hommes gays de recourir aux services de santé dont ils ont besoin. En documentant et en mettant ces préoccupations en avant, GALZ et ses partenaires ont identifié la nécessité d'un programme de formation pour les fournisseurs de soins de santé afin de leur permettre d'acquérir les compétences et la compréhension nécessaires pour répondre aux besoins spécifiques de la communauté homosexuelle. En collaboration avec des experts de l'Université Johns-Hopkins et MPact, GALZ a élaboré un programme de formation qui comprend des informations allant des pratiques de traitement clinique à l'importance de favoriser un environnement accueillant.

Parallèlement, afin de traduire les engagements politiques de haut niveau du PEPFAR envers les hommes gays en actions sur le terrain, GALZ a coorganisé des formations de plaidoyer par des experts du PEPFAR afin d'aider les activistes locaux des populations clés à accélérer le processus des COP/ROP et de leur donner la confiance nécessaire pour soulever leurs questions prioritaires. Lorsque le financement du PEPFAR pour les populations clés a commencé à affluer, ces expériences d'homophobie vécues dans les établissements de soins de santé ont donné le ton pour l'élaboration des priorités de leurs programmes. Lorsqu'un changement de régime au Zimbabwe a modifié le paysage politique et ouvert la voie au progrès sur la santé et les droits des personnes LGBTI, le gouvernement a adapté le manuel de formation pour l'utiliser dans tout le pays et s'est engagé à former des professionnels de la santé et à étendre les services aux populations clés dans 45 sites identifiés par la communauté. Le gouvernement a également créé le poste de Coordonnateur des populations clés.

Après des années de plaidoyer, le ministère de la Santé et de l'Enfance a montré une reconnaissance accrue des hommes gays et bisexuels et de la communauté LGBTI en général, grâce à des fonds d'affectation spéciale et à la publication de directives normatives pour les populations clés au niveau national.

Tanzanie : Coalitions transnationales

En Tanzanie, COMPASS (Coalition to build Momentum, Power, Activism, Strategy & Solidarity in Africa) a réuni des défenseurs du niveau national avec des défenseurs travaillant dans le monde entier. Ce rassemblement n'est pas un réseau de soutien par les pairs « du Nord au Sud », mais bien une coalition transnationale réellement connectée. En travaillant ensemble, ce groupe de défenseurs a établi des principes de travail, plutôt que des objectifs spécifiques. Le groupe a ainsi été en mesure de faire preuve de souplesse et de réactivité face aux occasions de plaider imprévues. Il a également constitué un groupe de populations clés et vulnérables (PCV) en réponse aux besoins non satisfaits des populations clés en Tanzanie, auquel le gouvernement et le PEPFAR pourraient participer sur des questions critiques, et pour une collaboration sur la formulation des politiques et des programmes à destination des populations clés. Lorsque la mise en œuvre de la PrEP a été retardée, le groupe PCV a convoqué une réunion avec le PEPFAR et des représentants du ministère de la Santé afin de s'assurer des progrès accomplis.

Les populations clés en Tanzanie avaient obtenu des résultats significatifs dans le cadre des Réunions annuelles de planification régionale du PEPFAR lors desquelles les plans opérationnels nationaux (COP) sont élaborés et approuvés. Notamment, les changements apportés aux objectifs, aux approches de financement, de politique et de prestation de services par le PEPFAR, le gouvernement national et le Fonds mondial.

L'un des partenaires tanzaniens de COMPASS a pu envoyer un représentant aux réunions de planification en personne à Johannesburg, où les partenaires de COMPASS aux États-Unis et en Ouganda les ont également rejoints en tant que délégation de la société civile de ce pays. Les partenaires tanzaniens ont créé un groupe WhatsApp pour partager, en temps réel, les principaux développements avec les OSC « à domicile » et ont fait progresser une puissante campagne en personne pour des politiques plus progressistes en matière de TAR communautaires, d'auto-dépistage, de fourniture de la PrEP, d'expansion des programmes DREAMS, de transparence autour des investissements dans les ressources humaines pour la santé (RHS), d'augmentation des objectifs de circoncision médicale masculine volontaire (CMMV), et de participation des populations clés et vulnérables (PCV) à une enquête bio-comportementale intégrée (EBCI) planifiée. Plusieurs de ces demandes (CMMV, transparence des RHS, investissements des PCV) ont été satisfaites, contrairement à d'autres, malgré un soutien fort de la part de l'OMS, de l'ONUSIDA et du PEPFAR. Les exigences ont été élaborées sur site par des partenaires en collaboration, partageant des expériences et des stratégies et se soutenant mutuellement pour prendre et partager les risques (par exemple, parler ouvertement et de façon critique des politiques gouvernementales) à la table des négociations.

Cette collaboration s'est poursuivie au retour des activistes en Tanzanie. Les représentants des populations clés et vulnérables ont été invités à participer à l'examen du protocole EBCI. Les partenaires tanzaniens ont collaboré pour développer leurs connaissances en matière de recherche, examiner le protocole et suggérer des modifications de l'outil de collecte de données. Grâce à ce travail et aux travaux ultérieurs sur les estimations de la taille des populations clés et vulnérables, l'examen des données par la POART du PEPFAR et le RPM 2019, les partenaires de COMPASS ont établi des modes de travail qui s'inspirent des atouts uniques de chaque groupe, tout en mettant en avant les priorités et le leadership de la société civile tanzanienne.

Lisez l'étude de cas complète [ici](#)

À propos de MPact

MPact Global Action for Gay Men's Health and Rights a été fondée en 2006 par un groupe d'activistes préoccupés par le fardeau disproportionné de la maladie du VIH que portent les hommes ayant des relations sexuelles avec des hommes. MPact travaille à l'intersection de la santé sexuelle et des droits de l'homme et est lié à plus de 120 organisations communautaires dans 62 pays qui mènent des solutions innovantes aux défis auxquels font face les hommes gays et bisexuels à travers le monde.

Auteurs :

Krista Lauer
Nadia Rafif

Contributeurs :

Saurav Jung Thapa
Omar Banos
Mohan Sundararaj
Johnny Tohme
Greg Tartaglione

Conçu par :

Design Action Collective

Cette publication fait partie d'une série de huit articles du programme KELP (Key Population Empowerment Leadership) de MPact qui est financé par FHI360 et Viiv Healthcare (Royaume-Uni). KELP fournit une assistance technique de haute qualité et opportune pour les organisations des populations clés au Nigeria, au Kenya, au Mozambique, au Zimbabwe, en Namibie, à Eswatini, en Côte D'Ivoire, au Malawi et en Tanzanie.

Ce travail a été rendu possible grâce au soutien généreux de la population américaine via l'USAID (l'Agence des États-Unis pour le développement international) et le PEPFAR (Plan d'urgence présidentiel de lutte contre le sida). Le contenu est la responsabilité du projet EpiC et ne reflète pas nécessairement les vues de l'USAID, du PEPFAR ou du gouvernement des États-Unis. EpiC est un accord de coopération mondiale (7200AA19CA00002) dirigé par FHI 360 avec des partenaires principaux : Right to Care, Palladium International, Population Services International (PSI) et Gobe Group.

Copyright 2020 MPact. Tous droits réservés.